

Olsztyn, dn. 20.09.2018r.

ZESTAW (23)

Forma doręczenia Wykonawcy: BIP

Dotyczy: postępowania nr MPEC/PE-EZ/55/18 prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Zagospodarowanie frakcji palnej z odpadów komunalnych poprzez termiczne przekształcenie wraz z odzyskiem energii wykorzystywanej dla zapewnienia dostaw ciepła do miejskiej sieci ciepłowniczej w Olsztynie, wraz z zaprojektowaniem i wybudowaniem Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów oraz Kotłowni Szczytowej, a także sfinansowaniem nakładów inwestycyjnych i zarządzaniem infrastrukturą”

Odpowiedzi na pytania i wyjaśnienia Zamawiającego

W związku z otrzymaniem przez Zamawiającego zapytań dotyczących SIWZ i Umowy o PPP, działając na podstawie pkt. 14.1, pkt. 14.2 i pkt. 14.6 SIWZ, Zamawiający wyjaśnia, jak następuje:

Pytanie nr 1

Dotyczy: pkt 18.1 SIWZ - Termin składania ofert

W związku z odpowiedzią na pytanie nr 1 i nr 2 w zestawie 10 oraz przekazaniem Projektu Budowlanego prosimy o przedłużenie terminu składania ofert, obecnie wyznaczonego na dzień 25 października 2018 r.

Po wstępnej analizie Projektu Budowlanego widoczne są nieścisłości w stosunku do aktualnej decyzji środowiskowej oraz PFU, a także brak jest części dokumentów niezbędnych do stwierdzenia ewentualnych wad Dokumentacji Projektowej.

Obecny termin składania ofert jest zdecydowanie zbyt krótki, aby Wykonawca mógł opracować uwagi dotyczące w szczególności niezgodności z Przepisami Prawa lub projektem Umowy o PPP, co uniemożliwia rzetelną ocenę ryzyk.

W związku z tym prosimy o zmianę terminu składania ofert na dzień 21.12.2018r.

Pytanie nr 2

Działając w imieniu Wnioskodawcy, w związku z wyznaczeniem przez Zamawiającego ostatecznego terminu składania ofert w Postępowaniu na dzień 25 października 2018 r. niniejszym - z uwagi na istotne okoliczności opisane w treści niniejszego pisma (wniosku) zwracam się z prośbą o wyrażenie zgody na przedłużenie terminu do składania ofert do dnia 31 stycznia 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie za zmianą ogłoszenia o Postępowaniu opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 25 maja 2018 r. Wykonawcy zainteresowani udziałem powinni złożyć oferty w Postępowaniu, który to termin przypada na dzień 25 października 2018 r. godzinę 10:00.

Wnioskodawca wnosi o przedłużenie terminu do składania ofert w Postępowaniu do dnia 31 stycznia 2019 r. z uwagi na przedstawione poniżej, istotne okoliczności.

Z uwagi na dokonanie licznych zmian w dokumentacji przetargowej, w tym 18 opublikowanych zestawów dotyczących modyfikacji SIWZ oraz załączników, które wynikają z pytań Wykonawców do Zamawiającego oraz jego odpowiedzi, doszło do zmiany części dokumentacji technicznej. W efekcie spowodowało to konieczność wykonania ponownej analizy dokumentacji technicznej, która ma kluczowe znaczenie dla całego przedsięwzięcia, a która z uwagi na swoją obszerność wymaga skrupulatnego i czasochłonnego badania oraz konsultacji ze specjalistami.

Zmiana dokumentacji powoduje, iż konieczne jest ponowne przygotowanie koncepcji technicznej instalacji, której założenia oraz specyfikacja zostały przygotowane przed publikacją niektórych pytań i odpowiedzi. Wprowadzanie zmian technicznych rodzi także konieczność przeprowadzenia dodatkowych analiz i wyliczeń, które są niezbędne celem weryfikacji spełnienia wszystkich założeń postawionych przez Zamawiającego.

Należy także pamiętać, iż Zamawiający wymaga wskazania w ofercie struktury finansowania oraz przedstawienia wiążących warunków finansowania instytucji finansujących. Przywołane wyżej zmiany wpływają również na prowadzone na rzecz instytucji finansujących szczegółowe analizy i raporty due diligence, bez których niemożliwe jest uzyskanie finansowania u komercyjnych instytucji finansowych. Wprowadzane na tym etapie aktualizacje do dokumentacji technicznej wydłużają i tak czasochłonny proces weryfikacji i określania warunków finansowania. Wobec powyższego możliwość uzyskania warunków finansowych wymaganych przez Zamawiającego już na etapie oceny ofert, w wyznaczonym na składanie ofert terminie - jest zagrożone.

Należy zwrócić uwagę, że ostatnie modyfikacje dokumentacji przetargowej zostały opublikowane w dniu 16 sierpnia 2018 r.. Implikuje to, istotne ograniczenie czasu na przeprowadzenie przywołanych prac koniecznych do złożenia ofert na podstawie uaktualnionej dokumentacji przetargowej. Dodatkowo, ogłoszenie znacznej części zmian w dokumentacji przypadło na okres urlopowy. Nieobecność pracowników, a także braki w składzie organów w tym czasie spowalniają proces decyzyjny Wnioskodawcy, a to w sposób naturalny wpływa na sprawność ustalania i realizacji ważnych dla Postępowania kwestii, których ponowne dokonanie stało się konieczne wskutek wprowadzonych zmian do dokumentacji przetargowej.

Zgodnie z treścią art. 38 ust. 6 ustawy PZP: jeżeli w wyniku zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia nieprowadzącej do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu jest niezbędny dodatkowy czas na wprowadzenie zmian w ofertach, zamawiający przedłuża termin składania ofert i informuje o tym wykonawców, którym przekazano specyfikację istotnych warunków zamówienia [...] Krajowa Izba Odwoławcza niejednokrotnie w swoich orzeczeniach zwraca uwagę, iż przedłużenie terminu w takich okolicznościach jest obowiązkiem zamawiającego, a nieprzystępującym mu uprawnieniem, zaś przedłużenie terminu jest możliwe i uzasadnione tylko wówczas, gdy termin ten jeszcze nie upłynął (tak: uchwała KIO z dnia 23 grudnia 2015 r., sygn. akt: KIO/KU 65/15), co ma miejsce w niniejszym stanie faktycznym.

Należy mieć także na względzie, iż Zamawiający zawsze wyznaczając termin na składanie ofert musi brać pod uwagę złożoność zamówienia (art. 9a ust. 1 ustawy PZP). Zważywszy, że przedmiotowa inwestycja obejmuje zaprojektowanie, budowę oraz eksploatację

skomplikowanej instalacji, której celem jest zapewnienie zagospodarowania odpadów z terenu całego województwa warmińsko-mazurskiego, nie ma wątpliwości, że zamówienie jest projektem wymagającym technicznie, technologicznie i posiadającym złożony charakter. Rozmiar tego przedsięwzięcia oraz ilość zmian wprowadzonych do treści dokumentacji przetargowej już w trakcie

przygotowywania ofert rodzi konieczność przeprowadzenia ponownych, skrupulatnych i skomplikowanych analiz przez Wnioskodawcę.

Wnioskodawca jest świadom, że Zamawiającemu zależy na jak najszybszym zakończeniu Postępowania, zwraca się jednak z prośbą, aby wziąć pod uwagę fakt, że przygotowanie oferty z uwzględnieniem wszystkich zmiennych i specjalistycznych uwarunkowań technicznych dla instalacji i jej optymalnego funkcjonowania w tak długim okresie na etapie operacyjnym, wymaga podejmowania wieloaspektowych działań przygotowawczych i współpracy wielu podmiotów. Dla zapewnienia konkurencyjności Zamawiający winien mieć możliwość rozpatrzenia, jak największej liczby ofert, które będą przygotowane w sposób profesjonalny i będą odpowiadały wszystkim potrzebom Zamawiającego, a także społeczności lokalnej. Wyznaczenie terminu składania ofert już na 25 października 2018 r. pociąga za sobą istotne ryzyko nieotrzymania ofert od profesjonalnych i doświadczonych wykonawców.

W związku z powyższymi Wnioskodawca zwraca się z prośbą o przedłużenie terminu na składanie ofert do dnia 31 stycznia 2019 r.

Odpowiedź na Pytanie nr 1 i nr 2:

Zamawiający informuje, iż zamierza przedłużyć termin składania ofert do dnia 10.01.2019 r. Nowy termin składania ofert zostanie opublikowany w formie zmiany ogłoszenia w Dzienniku Unii oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Zamawiającego w najbliższych dniach.